

## 地方財政の充実・強化を求める意見書

地方自治体は、子育て支援策の充実と保育人材の確保、高齢化が進行する中での医療・介護などの社会保障への対応、地域交通の維持など、果たすべき役割が拡大する中で、人口減少対策や大規模災害を経験し、また、想定した防災・減災事業の実施など、新たな政策課題に直面しています。

一方、地方公務員を初めとした公的サービスを担う人材に限られる中で、新たなニーズへの対応と細やかな公的サービスの提供が困難となっており、人材確保を進めるとともに、これに見合う地方財政の確立を目指す必要があります。

こうした状況にもかかわらず、社会保障の圧縮や「公的サービスの産業化」など地方財政をターゲットとした歳出削減に向けた議論が加速しています。特にトップランナー方式の導入は、民間委託を前提とした地方交付税算定を容認するものであり、地方財政全体の容易な縮小につながるものが危惧されるものとなっています。インセンティブ改革とあわせ、地方交付税制度を利用した国の政策誘導であり、客観、中立であるべき地方交付税制度の根幹を揺るがしかねないものです。

本来必要な公共サービスを提供するため、財政面を担保するのが地方財政計画の役割です。しかし、財政再建目標を達成するためだけに歳出削減が行われ、結果として不可欠なサービスが削減されれば本末転倒であり、国民生活と地域経済に疲弊をもたらすことは明らかです。

平成31年度の政府予算と地方財政の検討にあたっては、国民生活を犠牲にする財政とするのではなく、歳入歳出を的確に見積もり、人的サービスとしての社会保障予算の充実と地方財政の確立を目指すことが必要です。

よって、政府（国）におかれては、次の事項を実現するよう求めます。

- 1 社会保障、災害対策、環境対策、地域交通対策、人口減少対策など、増大する地方自治体の財政需要を的確に把握し、これに見合う地方一般財源総額の確保を図ること。
- 2 子ども・子育て支援新制度、地域医療の確保、地域包括ケアシステムの構築、生活困窮者自立支援、介護保険制度や国民健康保険制度の見直しなど、急増する社会保障ニーズへの対応と人材を確保するための社会保障予算の確保及び地方財政措置を的確に行うこと。

- 3 地方交付税におけるトップランナー方式の導入は，地域によって人口規模，事業規模の差異，各自治体における検討経過や民間産業の展開度合いの違いを無視して経費を算定するものであり，廃止，縮小を含めた検討を行うこと。
- 4 災害時においても，国民の命と財産を守る防災・減災事業はこれまで以上に重要であり，また，各地で発生している災害時の対応や復興に対する特別交付税による支援の拡充を行うこと。また，平成27年の国勢調査を踏まえた人口急減・急増自治体の行政運営に支障が生じることがないように，地方交付税算定のあり方を引き続き検討すること。
- 5 地域間の財源偏在性の是正のため，抜本的な解決策の協議を進めること。

同時に，各種税制の廃止，減税を検討する際には，自治体財政に与える影響を十分検証した上で，代替財源の確保を初め，財政運営に支障が生じることがないように対策を図ること。

- 6 地方交付税の財源保障機能・財政調整機能の強化を図り，市町村合併の算定特例の終了を踏まえた新たな財政需要の把握，小規模自治体に配慮した段階補正の強化などの対策を講じること。

同時に，地方交付税原資の確保については，臨時財政対策債に依存しないものとし，対象国税4税（所得税，法人税，酒税，消費税）に対する法定率の引き上げを行うこと。

以上，地方自治法第99条の規定により，意見書を提出します。

平成30年10月25日

三 原 市 議 会

内 閣 総 理 大 臣  
内 閣 官 房 長 官  
総 務 大 臣  
財 務 大 臣  
経 済 産 業 大 臣

内閣府特命担当大臣（地方創生,規制改革担当）

内閣府特命担当大臣（経済財政政策担当） 殿（各通）